

248



**ДЕПАРТАМЕНТ
ПО УПРАВЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ИМУЩЕСТВОМ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПИМУЩЕСТВА ЮГРЫ)**

628012, г. Ханты-Мансийск
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
Тюменская область, ул. Ленина, 54/1

Телефон: (3467) 30-32-10
Факс: (3467) 30-32-77
E-mail: dgs@admhmao.ru

/Депимущество Югры



53893-353102

№ 13-Исх-4741

г: 25/04/2017

Заместителю Председателя Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
А.И.Сальникову

Уважаемый Александр Иванович!

В соответствии с пунктом 2.1 протокола заседания рабочей группы по корректировке законодательства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, регулирующего вопросы предоставления именных целевых денежных выплат детям Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, (далее – рабочая группа) от 17 апреля 2017 года, направляем Вам проект закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О фонде поколений Ханты-Мансийского автономного округа» и признании утратившим силу Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О предоставлении именных целевых денежных выплат детям Ханты-Мансийского автономного округа, родившимся в 2000 и последующие годы» для направления его в рабочую группу.

Приложение: на __ листах.

Директор

А.В.Уткин

исполнитель:
начальник управления экспертных и судебных процедур
Депимущества Югры С.В.Агеева 30-32-69

Дума Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	
15.06	на 20
26	01
Подпись	20

ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ – ЮГРА

ЗАКОН

О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О фонде поколений Ханты-Мансийского автономного округа» и признании утратившим силу Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О предоставлении именных целевых денежных выплат детям Ханты-Мансийского автономного округа, родившимся в 2000 и последующие годы»

Принят Думой Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры _____ 2017 года

Статья 1. Внести в Закон Ханты - Мансийского автономного округа от 13 февраля 2002 года № 11-оз «О фонде поколений Ханты-Мансийского автономного округа» (с изменениями, внесенными Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24 мая 2010 года № 87-оз) (Собрание законодательства Ханты-Мансийского автономного округа, 2002, № 1, ст. 11; 2010, № 5 (ч. 2), ст. 423) следующие изменения:

1. В статье 1 слова «Ханты-Мансийского автономного округа» заменить словами «Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

2. В пункте 1 статьи 2 слова «Ханты-Мансийскому автономному округу» заменить словами «Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре».

3. В статье 3:

1) в подпункте «а» пункта 1 слово «унитарное» в соответствующих падежах исключить;

2) в пункте 3 слова «Ханты-Мансийского автономного округа» заменить словами «Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

3) в пункте 4 слова «Законом Ханты-Мансийского автономного округа «Об управлении государственной собственностью Ханты-Мансийского автономного округа» заменить словами «Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об управлении и о

распоряжении имуществом, находящимся в государственной собственности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

4. В статье 4:

1) в пункте 1:

слова «Ханты-Мансийского автономного округа» заменить словами «Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

слово «унитарное» исключить;

2) в пункте 2 слово «унитарного» исключить.

3) подпункт «е» пункта 3 признать утратившим силу;

4) в пунктах 4 и 5 слова «унитарного» исключить.

5. В статье 5:

1) в пункте 1 слово «унитарного» исключить;

2) в пункте 3 слова «Ханты-Мансийского автономного округа» заменить словами «Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

6. В пункте 1 статьи 6:

1) слово «унитарного» исключить;

2) слова «Ханты-Мансийского автономного округа» заменить словами «Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

7. В пункте 1 статьи 8 слова «Ханты-Мансийского автономного округа» заменить словами «Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Статья 2. Признать утратившим силу Закон Ханты-Мансийского автономного округа от 27 декабря 2000 года № 137-оз «О предоставлении именных целевых денежных выплат детям Ханты - Мансийского автономного округа, родившимся в 2000 и последующие годы» (Собрание законодательства Ханты-Мансийского автономного округа, 2001, № 12, ст. 1100).

Статья 3. Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

г. Ханты-Мансийск
_____ 201_ года
№ _____

Губернатор
Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры
Н.В.Комарова

Пояснительная записка

к проекту закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О фонде поколений Ханты-Мансийского автономного округа» и признании утратившим силу Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О предоставлении именных целевых денежных выплат детям Ханты-Мансийского автономного округа, родившимся в 2000 и последующие годы» (далее – проект)

Проектом предлагается вынести на рассмотрение Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – автономный округ) проект закона автономного округа «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О фонде поколений Ханты-Мансийского автономного округа» и признании утратившим силу Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О предоставлении именных целевых денежных выплат детям Ханты-Мансийского автономного округа, родившимся в 2000 и последующие годы».

Законом № 137-оз предусмотрено предоставление именных денежных выплат детям Ханты-Мансийского автономного округа, указанные выплаты планировалось предоставлять каждому ребенку, являющемуся гражданином Российской Федерации, родившемуся начиная с 1 января 2000 года на территории автономного округа либо за ее пределами и включенному по достижении 18-летнего возраста в установленном Правительством автономного округа порядке в реестр на получение именных денежных выплат. При этом Закон № 137-оз в настоящее время представляется неисполнимым в связи с нижеследующим:

1. Государственное предприятие Ханты-Мансийского автономного округа «Исполнительная дирекция Фонда поколений Ханты-Мансийского автономного округа» (далее – ГП «Фонд поколений») в соответствии со статьей 113 Гражданского кодекса РФ является коммерческой организацией не наделенной правом собственности на закрепленное за ней собственником имущество. При этом имущество унитарного предприятия является неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, паям).

2. ГП «Фонд поколений» в силу пункта 1 статьи 7 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» не может нести ответственность по обязательствам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

3. Законом № 137-оз предусмотрено, что именные денежные выплаты предоставляются каждому ребенку, являющемуся гражданином Российской Федерации, родившемуся начиная с 1 января 2000 года на территории автономного округа *либо за ее пределами* и включенному по достижении 18-

летнего возраста в установленном Правительством автономного округа порядке в реестр на получение именных денежных выплат. Указанная норма является неисполнимой, так как не содержит определенности в круге лиц, имеющих право на именную денежную выплату.

Кроме того, данная норма выходит за пределы полномочий Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, как субъекта РФ.

4. Принимая во внимание, что на территории РФ действует два значения МРОТ: для расчета размера зарплаты и пособий и для расчета штрафов, налогов и пеней, нормы Закона № 137-оз не позволяют определить принципы и порядок расчета размера целевой денежной выплаты, поскольку в пункте 2 статьи 3 закона, содержащем положения о сумме, равной двадцати минимальным размерам оплаты труда, установленным на 31 декабря года рождения ребенка, отсутствует определение значения МРОТ, подлежащего применению.

5. Предусмотренный законом категориальный подход к предоставлению денежных выплат противоречит государственной социальной политике, направленной на предоставление мер социальной поддержки исходя из принципов адресности и нуждаемости:

Основным приоритетом бюджетной политики Российской Федерации, указанным в послании Президента Российской Федерации, является безусловное исполнение законодательно установленных обязательств по выплате социальных пособий и компенсаций в сфере социальной защиты населения, с учетом адресности и нуждаемости в целях достижения максимального социального эффекта такой поддержки.

В целях реализации послания Президента Российской Федерации в законодательство автономного округа в сфере социальной поддержки граждан, в том числе имеющих детей, внесены существенные изменения: определены критерии нуждаемости, период проживания, установлены дополнительные условия для предоставления отдельных мер социальной поддержки.

При этом Законом № 137-оз не определены условия пользования именованными денежными выплатами, критерии нуждаемости, отсутствует порядок предоставления именных денежных выплат, что противоречит положению, установленному в послании Президента РФ, где перед субъектами РФ поставлена задача повышения адресности социальной поддержки граждан исходя из принципов нуждаемости, в целях достижения максимального социального эффекта оказания такой поддержки. Кроме того, требования по проведению субъектами РФ инвентаризации социальных выплат и льгот, установленных региональным законодательством, и их

пересмотр на основе адресности и нуждаемости, поставлены на контроль федеральных органов.

В автономном округе мера социальной поддержки, аналогичная именной целевой денежной выплате, предоставляется в виде Югорского семейного капитала в соответствии с Законом автономного округа от 28.10.2011 № 100-оз «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Средства Югорского семейного капитала могут быть направлены на улучшение жилищных условий, получение ребенком (детьми), родителями (усыновителями) образования, получение ребенком (детьми), родителями (усыновителями) медицинской помощи и иных сопутствующих услуг, связанных с ее получением.

Размер Югорского семейного капитала в 2015 году составляет 116 092 рублей.

В автономном округе, начиная с 2000 года, приняты и реализуются, помимо вышеуказанного Закона, Законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 07.07.2004 №45-оз «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», 02.12.2005 № 115-оз «О мерах по обеспечению прав детей-инвалидов на воспитание, обучение и образование, прав инвалидов на образование в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре», которыми установлены меры социальной поддержки семей.

На основании вышеизложенного, в соответствии с законодательством автономного округа, в автономном округе предоставляется широкий комплекс социальных гарантий семьям, имеющих детей (начиная с 2004 года в округе введено 29 мер социальной поддержки). Установленные меры социальной поддержки реализуются эффективно и не нуждаются в дополнениях.

ГП «Фонд поколений», которому в целях реализации Закона № 137-оз в хозяйственное ведение передана часть имущества, находящегося в собственности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, создано на основании закона Ханты-Мансийского автономного округа от 13 февраля 2002 года № 11-оз «О фонде поколений Ханты-Мансийского автономного округа» (далее – Закон № 11 –оз). Закон № 11-оз предлагается признать утратившим силу в виду его несоответствия статьям 3, 113 Гражданского кодекса РФ.

На основании вышеизложенного, учитывая, что с момента принятия Закона № 137-оз и Закона № 11-оз произошли существенные социально-

экономические преобразования, предлагаем рассмотреть вопрос об их отмене.

В результате проведения антикоррупционной экспертизы проекта в соответствии с Порядком проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов автономного округа и проектов нормативных правовых актов автономного округа, утвержденным постановлением Губернатора автономного округа от 8 декабря 2011 года № 175, положений, содержащих коррупциогенные факторы, либо способствующих проявлению коррупции, не выявлено.

Сведения, содержащие государственную и иную охраняемую законом тайну, сведения для служебного пользования, а также сведения, содержащие персональные данные, в проекте отсутствуют.

Реализация проекта не потребует дополнительного финансирования из средств бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.